



ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПАЛАТА АДВОКАТОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Сивцев Вражек пер., д. 43  
Москва, 119002

тел. (495) 787-28-35, факс (495) 787-28-36  
e-mail: [mail@fparf.ru](mailto:mail@fparf.ru), <http://www.fparf.ru>

13.03.2017г. № 29-03/У-МЮ

На № 12 – 26837/17 от 07 марта 2017 г.

О предложениях по совершенствованию процедуры формирования бюджетов в части выделения средств, предназначенных для возмещения затрат на вознаграждение адвокатов, участвующих в уголовных делах по назначению дознавателя, следователя или суда

Директору Департамента по  
вопросам правовой помощи и  
взаимодействия с судебной системой  
Министерства юстиции Российской  
Федерации

А.В.Дроновой

Уважаемая Александра Викторовна!

В Федеральной палате адвокатов Российской Федерации рассмотрен поступивший от Вас запрос о представлении предложений по совершенствованию процедуры формирования бюджетов в части выделения средств, предназначенных для возмещения затрат на вознаграждение адвокатов, участвующих в уголовных делах по назначению дознавателя, следователя или суда, в связи с соответствующим поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева по итогам встречи с членами Совета палаты Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 15 февраля 2017 г. (п.7 поручения Минфину России, Минюсту России и МВД России).

В целях выработки по данному вопросу консолидированной позиции указанных в поручении ведомств предлагаем рассмотреть следующие предложения ФПА РФ.

**1. При формировании бюджета по расходам на вознаграждение адвокатов, участвующих в уголовных делах по назначению, вернуться к практике целевого назначения бюджетных средств, существовавшей до 2014 года.**

Пункт 8 статьи 25 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон об адвокатуре) предписывает учитывать в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной год в защищенной (целевой) статье расходов бюджетные средства на вознаграждение адвокатов, участвующих в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда.

Это требование закона направлено на обеспечение гарантий конституционного права граждан на квалифицированную юридическую помощь, оказываемую им бесплатно в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и гарантий независимости адвокатуры (п.3 ст.3 Федерального закона об адвокатуре).

**2. Распространить целевое назначение бюджетных средств в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной год по расходам на вознаграждение адвокатов, обеспечивающих по назначению суда оказание квалифицированной юридической помощи гражданам в гражданском и административном судопроизводствах в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.**

Адвокат участвует в гражданском судопроизводстве по назначению суда в порядке, предусмотренном статьей 50 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и в административном судопроизводстве в порядке, предусмотренном статьей 54 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Оплата вознаграждения адвоката, участвующего в гражданском или административном судопроизводстве по назначению суда, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

**3. Предусматривать в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной год бюджетные средства на индексацию размера вознаграждения адвоката и размера возмещения процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, а также издержек в связи с рассмотрением гражданского или административного дела.**

Преимущественно применяемый базовый (минимальный) размер вознаграждения адвоката, участвующего в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, а также в гражданском и административном судопроизводстве по назначению суда, составляет за один рабочий день участия 550 рублей.

В результате реальные доходы адвоката, выполняющего государственную публичную функцию по обеспечению конституционного права граждан на квалифицированную юридическую помощь, в том числе бесплатно в случаях, предусмотренных законодательством Российской

Федерации, являются более низкими, чем размер оплаты труда неквалифицированного работника.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2012 г. № 1240 «О порядке и размере возмещения процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением гражданского дела, административного дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Совета Министров РСФСР и Правительства Российской Федерации» установлено, что увеличение (индексация) размера возмещения процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением гражданского или административного дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации производится ежегодно с учетом уровня инфляции (потребительских цен) в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период в срок, определяемый Правительством Российской Федерации.

**4. При формировании федерального бюджета в части выделения средств, предназначенных для возмещения затрат на вознаграждение адвокатов, участвующих в делах по назначению, учитывать реальные ежегодные объемы расходов на эти цели правоохранительных органов и судов, наделенных правом назначать адвокатов.**

Согласно статистическим отчетам адвокатских палат субъектов Российской Федерации ведомственная задолженность перед адвокатами за участие в уголовном судопроизводстве по назначению в 2016 году на 7 марта 2017 года составляет 454 млн. 782 тыс. руб., в том числе: МВД РФ – 330 млн. 208 тыс. руб., суды и мировые судьи – 93 млн. 110 тыс. руб., СК РФ – 13 млн. 80 тыс. руб., иные (ФССП, ФТС, ФСБ, МЧС, МО РФ) – 7 млн. 241 тыс. руб.

Погашение значительных сумм задолженности за 2016 год перед адвокатами осуществляется за счет бюджетных средств, выделенных на оплату труда адвокатов в 2017 году. Кроме того, по информации из отдельных регионов бюджетные средства на 2017 год выделены с заведомым дефицитом. Данные обстоятельства дают основание прогнозировать недостаток бюджетных средств на оказание гражданам квалифицированной юридической помощи в уголовном судопроизводстве по назначению и оплату труда адвокатов к середине текущего года.

В качестве примеров прилагаются отдельные ответы на запрос ФПА РФ, характеризующие состояние задолженности перед адвокатами, уровень инфляции и дефицита бюджетного финансирования расходов на оплату труда адвокатов в 2017 году:

- АП Ханты-Мансийского автономного округа, на 1 л.

- АП г.Севастополя, на 1 л.
- АП Ульяновской области, на 1 л.
- АП Кемеровской области, на 4 л.
- АП Магаданской области, на 1 л.
- АП Сахалинской области, на 1 л.
- АП Свердловской области, на 1 л.
- АП Амурской области, на 1 л.
- АП Челябинской области, на 2 л.
- АП Владимирской области, на 1 л.

Приложение: на 14 л.

*С уважением*

Исполнительный Вице-президент



А.В.Сучков